



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

# COMISIÓN DE TRANSPORTES

## DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 6o. DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.

### Honorable Asamblea:

La Comisión de Transportes, con las atribuciones que le confieren los artículos 39, numerales 1 y 2, y 45, numerales 6, incisos e) y f), y 7, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 80, numeral 1; 81, numeral 2; 82, numeral 1; 84, numeral 1; 85; 157; 158 y 167, numeral 4 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a la consideración de los integrantes de esta honorable asamblea el presente dictamen, de acuerdo con la siguiente:

### Metodología.

- I. En el capítulo de “**Antecedentes**” se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida iniciativa y del trabajo previo para la resolución de la Comisión Dictaminadora.
- II. En el capítulo referido al “**Contenido de la iniciativa**”, se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.
- III. En el capítulo de “**Consideraciones**”, se expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de esta Comisión Dictaminadora.

### I. Antecedentes.

1. En sesión de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, celebrada el 29 de abril de 2013, el Diputado Francisco Alberto Zepeda González, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó Iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 6o. de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal.
2. En la misma fecha, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 23, fracción f), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, la Mesa Directiva acordó turnar la iniciativa mencionada a la Comisión de



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

# COMISIÓN DE TRANSPORTES

## DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 60. DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.

Transportes, para su estudio y dictamen, mediante oficio D.G.P.L.62-II-6-0673, Exp. 1966.

3. Con fecha 12 de septiembre de 2013, se solicitó prórroga para atender debidamente y dictaminar en tiempo y forma la presente iniciativa, misma que fue otorgada por la Mesa Directiva el 18 de septiembre de 2013.
4. Con fecha 5 de septiembre de 2013 la Comisión de Transportes solicitó al Centro de Estudio de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, elabore los estudios de impacto presupuestario de la presente iniciativa.
5. Durante las dos primeras semanas de octubre de 2013, se llevó a cabo la investigación documental para allegarse de los elementos necesarios a efecto de elaborar el dictamen respectivo.
6. Durante las dos últimas semanas de octubre de 2013, se convocó a quienes estuvieran interesados en esta iniciativa, a enviar los comentarios respectivos.

### II. Contenido de la iniciativa.

El Objetivo de la iniciativa del Diputado Zepeda González es condicionar el otorgamiento de prórrogas a concesiones para construir, operar, explotar, conservar y mantener los caminos y puentes federales, por causas relacionadas con el mismo tramo carretero, camino o puente que dio origen a la concesión.

Señala el promovente que el régimen de concesiones debe tener por objeto el interés público. Que es un acuerdo de voluntades entre el sector público y privado para prestar bienes o servicios a la población y en beneficio del bien común.

Desde el punto de vista del legislador, la concesión ha sido una medida recurrente y eficiente, particularmente cuando cumple con los objetivos señalados, se sujeta a la normatividad aplicable y se encuentra inmersa en un ambiente de legalidad y transparencia.

Sin embargo, refiere que es necesario que se implementen medidas que permitan mantener una creciente inversión, fortaleciendo la colaboración público - privada, con el fin de garantizar las construcciones y mantenimiento de la infraestructura carretera.



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

### DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 6o. DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.

Señala que uno de los principales problemas detectados durante la vida de las concesiones de infraestructura, es el de las renegociaciones de las cláusulas iniciales, por lo que considera necesario desarrollar un marco legal específico para ello.

Considera necesario señalar que las prórrogas sólo podrán otorgarse por causas relacionadas con el mismo tramo carretero, camino o puente, que dio origen a la concesión.

La reforma del artículo 6º de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, se plantea en los términos siguientes:

#### Artículo 6o. ...

...

Las concesiones se otorgarán hasta por un plazo de 30 años. Éstas podrán ser prorrogadas, hasta por un plazo equivalente al señalado originalmente, en cualquier momento después del primer tercio de la vigencia de las mismas, cuando a juicio de la Secretaría, se justifique la necesidad de realizar inversiones que no se hubiesen previsto en las condiciones originales de los títulos de concesión respectivos. **Las prórrogas sólo podrán otorgarse por causas relacionadas con el mismo tramo carretero, camino o puente que dio origen a la concesión.**

...

...

### III. Consideraciones de la Comisión.

**Primera.** Una infraestructura carretera adecuada fomenta la competencia y permite mayores flujos de capital y conocimiento hacia individuos y empresas, con lo que se generan condiciones favorables para el desarrollo económico.



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

### DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 60. DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.

**Segunda.** Para competir a nivel mundial, la economía del país requiere de una infraestructura carretera que facilite el flujo de productos, servicios y el tránsito de personas de una manera ágil, eficiente y a un bajo costo, en razón de que se abren nuevas oportunidades de desarrollo para la población.

**Tercera.** De acuerdo al esquema de asociaciones público-privadas para el desarrollo carretero en México, la concesión carretera es un acto mediante el cual el Estado otorga a un particular el derecho a prestar un servicio público y a explotar bienes del dominio público, a través de un esquema que otorga a particulares el derecho a construir, operar, conservar, mantener y explotar una autopista de cuota. Al concluir el plazo de concesión, tanto la carretera como los derechos que fueron concesionados regresan al control directo del Estado.

**Cuarta.** La Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal tiene por objeto regular la construcción, operación, explotación, conservación y mantenimiento de los caminos y puentes, los cuales constituyen vías generales de comunicación; así como los servicios de autotransporte federal que en ellos operan, sus servicios auxiliares y el tránsito en dichas vías.

**Quinta.** Señala la Ley, que se requiere de concesión para construir, operar, explotar, conservar y mantener los caminos y puentes federales.

**Sexta.** La propia Ley establece que las concesiones sólo podrán ser prorrogadas cuando, a juicio de la Secretaría, se justifique la necesidad de realizar inversiones que no se hubiesen previsto en las condiciones originales de los títulos de concesión respectivos.

**Séptima.** No se justifica ninguna ampliación de concesión, si no existe en la misma, un proyecto de inversión de nueva infraestructura en el tramo carretero específico, por lo que es menester reformar la ley en la materia, a efecto de dotar a la norma jurídica de los elementos necesarios para su adecuada cumplimentación, la inhibición de conductas contrarias a derecho que atenten contra el erario y el patrimonio públicos, así como el perfeccionamiento jurídico que evite lagunas y vacíos.



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

### **DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 6o. DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.**

---

**Octava.** En relación con la iniciativa presentada por el Diputado Francisco Alberto Zepeda González, esta Dictaminadora comparte su propuesta, en el sentido de condicionar las renegociaciones de las prórrogas de las concesiones a causas relacionadas con el mismo tramo que fue concesionado.

En virtud de las consideraciones anteriormente expuestas, esta Comisión Dictaminadora tiene a bien emitir el siguiente:

**Proyecto de Decreto por el que se reforma el tercer párrafo del artículo 6o. de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal:**

**Artículo Único:** Se reforma el tercer párrafo del artículo 6o. de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, para quedar como sigue:

**Artículo 6o. ...**

...

Las concesiones se otorgarán hasta por un plazo de 30 años. Éstas podrán ser prorrogadas, hasta por un plazo equivalente al señalado originalmente, en cualquier momento después del primer tercio de la vigencia de las mismas, cuando a juicio de la Secretaría, se justifique la necesidad de realizar inversiones que no se hubiesen previsto en las condiciones originales de los títulos de concesión respectivos. **Las prórrogas sólo podrán otorgarse por causas relacionadas con el mismo tramo carretero, camino o puente que dio origen a la concesión.**

...

...

**TRANSITORIOS.**

**ÚNICO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

# COMISIÓN DE TRANSPORTES

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL  
TERCER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 6o. DE LA LEY DE CAMINOS,  
PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.**

---

Palacio Legislativo de San Lázaro a 21 de noviembre de 2013.

LA COMISIÓN DE TRANSPORTES

(LISTA DE LOS DIPUTADOS CON ESPACIO PARA FIRMA)


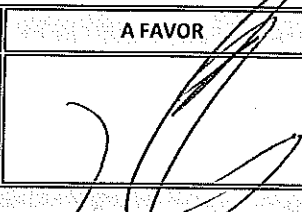

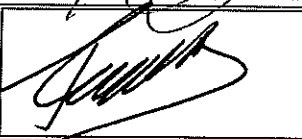

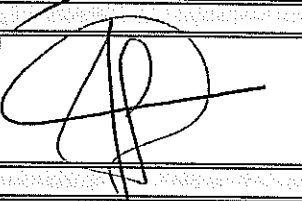


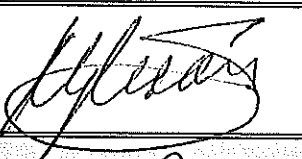



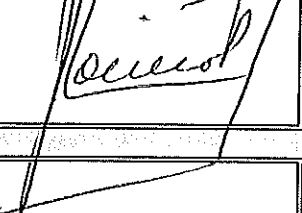




# COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO DE LA INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 6° DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL, PROMOVIDA POR EL DIPUTADO FRANCISCO ALBERTO ZEPEDA GONZÁLEZ, DEL PRI. EXP. 1966.

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

DUODÉCIMA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE NOVIEMBRE 2013.

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 <b>DIP. JUAN CARLOS MUÑOZ MÁRQUEZ</b>			
<b>PRESIDENTE</b> <b>FRACCIÓN DEL PAN</b>			
 <b>DIP. FERNANDO ALFREDO MALDONADO HERNÁNDEZ</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRI</b>			
 <b>DIP. JESÚS TOLENTINO ROMÁN BOJORQUEZ</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRI</b>			
 <b>DIP. MIGUEL SÁMANO PERALTA</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRI</b>			
 <b>DIP. MARÍA REBECA TERÁN GUEVARA</b>			
<b>SECRETARIA</b> <b>FRACCIÓN DEL PRI</b>			
 <b>DIP. FRANCISCO ALBERTO ZEPEDA GONZÁLEZ</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRI</b>			
 <b>DIP. JORGE ROSIÑOL ABREU</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PAN</b>			
 <b>DIP. LUIS MANUEL ARIAS PALLARES</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRD</b>			
 <b>DIP. VALENTÍN GONZÁLEZ BAUTISTA</b>			
<b>SECRETARIO</b> <b>FRACCIÓN DEL PRD</b>			








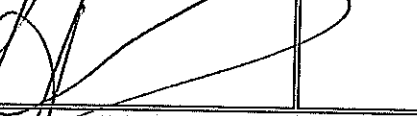

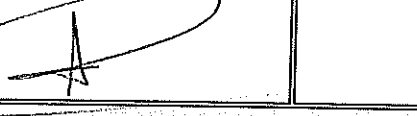





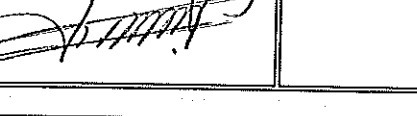


# COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO DE LA INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 6º DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL, PROMOVIDA POR EL DIPUTADO FRANCISCO ALBERTO ZEPEDA GONZÁLEZ, DEL PRI. EXP. 1966.

LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

DUODÉCIMA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE NOVIEMBRE 2013.

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 <p>DIP. MARÍA DEL ROSARIO DE FÁTIMA PARIENTE GAVITO</p>			
SECRETARIA FRACCIÓN DEL VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO			
 <p>DIP. RAFAEL ACOSTA CRODA</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PAN			
 <p>DIP. JOSÉ ANGELINO CAAMAL MENA</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DE NUEVA ALIANZA			
 <p>DIP. MARCO ANTONIO CALZADA ARROYO</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PRI			
 <p>DIP. FERNANDO CUÉLLAR REYES</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PRD			
 <p>DIP. CATALINO DUARTE ORTUÑO</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PRD			
 <p>DIP. RAÚL SANTOS GALVÁN VILLANUEVA</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PRI			
 <p>DIP. VÍCTOR RAFAEL GONZÁLEZ MANRÍQUEZ</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PAN			
 <p>DIP. FRANCISCO GRAJALES PALACIOS</p>			
INTEGRANTE FRACCIÓN DEL PRI			




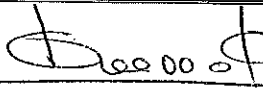















# COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO DE LA INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 6° DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL, PROMOVIDA POR EL DIPUTADO FRANCISCO ALBERTO ZEPEDA GONZÁLEZ, DEL PRI. EXP. 1966.

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

DUODÉCIMA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE NOVIEMBRE 2013.

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 <p>DIP. ABEL GUERRA GARZA</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRI			
 <p>DIP. JAVIER FILIBERTO GUEVARA GONZÁLEZ</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRI			
 <p>DIP. MARÍA DEL ROSARIO MERLÍN GARCÍA</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRD			
 <p>DIP. JESÚS MORALES FLORES</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRI			
 <p>DIP. FELIPE ARTURO CAMARENA GARCÍA</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO			
 <p>DIP. J. JESÚS OVIEDO HERRERA</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PAN			
 <p>DIP. GERMÁN PACHECO DÍAZ</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PAN			
 <p>DIP. HUMBERTO ARMANDO PRIETO HERRERA</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PAN			
 <p>DIP. HUGO MAURICIO PÉREZ ANZUETO</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRI			


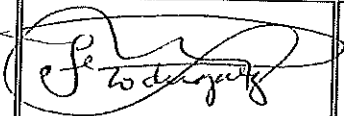

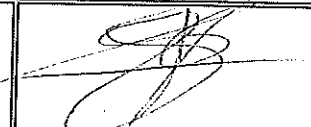



# COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO DE LA INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 6º DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL, PROMOVIDA POR EL DIPUTADO FRANCISCO ALBERTO ZEPEDA GONZÁLEZ, DEL PRI. EXP. 1966.

LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

DUODÉCIMA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE NOVIEMBRE 2013.

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 <p>DIP. FRANCISCO TOMÁS RODRÍGUEZ MONTERO</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRD			
 <p>DIP. JOSÉ SOTO MARTÍNEZ</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DE MOVIMIENTO CIUDADANO			
 <p>DIP. JORGE TERÁN JUÁREZ</p>			
INTEGRANTE      FRACCIÓN DEL PRI			